

A new organic regulation

What it means for you

Uusi luomuasetus – mitä se tarkoittaa sinulle?

Seinäjoki organic conference, November 2014

Marco Schlüter

IFOAM EU Director



- **About IFOAM EU**

- Advocacy in Brussels
- Commission proposal for a new regulation
- IFOAM EU position

Esityksen sisältö:

IFOAM EU ryhmän esittely, edunvalvonta Brysselissä,
Komission ehdotus uudeksi asetukseksi, IFOAM EU
ryhmän kannanotto

IFOAM EU

Strategic pillars

EU positioning and advocacy

Shape organic regulations
Influence key EU policies

*EU kannanotto
ja edunvalvonta*

*Muokata
luomuasetusta
ja vaikuttaa EU
politiikkaan*

Information & discussion platform

Communicate and
engage with the sector

Info ja keskustelu

*Keskustelu ja
sitouttaminen
alan toimijoiden
kanssa*

Developing organics

Drive sustainable food
production methods
Build organic capacity

*Luomun kehittäminen
Edistää kestävän ruuantuotannon
menetelmiä ja rakentaa luomun asemaa*

IFOAM EU operating structure

Toiminnan organisoituminen

Interest groups (*eturyhmät*)

- Organic processors
- Organic farmers

Working groups (*työryhmät*)

- General policy & regulation committee
- Policy
 - CAP & rural development
 - Seed
 - GMO
 - Water
 - Labelling
 - Plant protection products
- Organic Regulation
 - Organic Wine
 - Greenhouses
 - Poultry
 - Aquaculture
 - Flexibility
 - Import & control
 - Group certification
- Research - Host the secretariat of the TP Organics research platform



IFOAM EU new Structure

Legitimacy
Affiliates

Strategy
Elected persons

Position development & Participation
Experts (members)

Operations
Employees

Members (jäsenet)

General Assembly
Yleiskokous

National Gas
Kansallinen yleiskokous

Board – 1st Chamber
9 delegates
Hallitus – 9 valittua edustajaa

Council 2nd chamber
with 31 national representatives
Neuvosto, jossa 31 kansallista edustajaa

Interest Groups
farming, processing, certification
Eturyhmät (tuotanto, jalostus, valvonta)

Expert Groups/ task forces
Asiantuntija / työryhmät

Brussels office
IFOAM EU toimisto Brysselissä

Advocacy/
Positioning

Information &
discussion Platform

Capacity building/key
developments

Several opportunities to get involved
Useita vaikutusmahdollisuuksia



- 
- About IFOAM EU
 - **Advocacy in Brussels**
 - Commission proposal for a new regulation
 - IFOAM EU position

EU policy

Relevant for organic food & farming?

Research & innovation

Horizon 2020
European Innovation
Partnerships

GMOs

Coexistence
Seed threshold
GMO approval

CAP & rural development

Organic regulations

EU regulation review
Greenhouse, poultry, feed &
processing implementing rules
Organic Regulation 834/07

Animal welfare & health

EU labels

Organic label
Eco-label
Quality schemes and
promotion programmes

Environmental policies

7th Environmental action plan
Soil Directive
Water Blueprint
Biodiversity EU 2020 Strategy
Sustainable Consumption

Climate change

The new cross-cutting issue

Food safety

Hygiene Legislation
Food/Feed control
Pesticide registration

Seed

What can enter the
market

Promotion policy

EU politiikka

Merkitys luomutuotannolle?

Tutkimus & innovaatiot

Horizon 2020
European Innovation Partnerships

GMO

Rinnakkaiselo
Siementen kynnysarvot
GMO hyväksyntä

Luomuasetus

EU regulation review
Kasvihuone, siipikarja, rehu ja jalostus -
täytöntöönpanosäännöt
Organic Regulation 834/07

CAP & rural development

EU merkit

Luomumerkki
Eco-merkki
Laatu ohjelmat
Tiedotusohjelmat

Ympäristöpolitiikka

7th Environmental action plan
Soil Directive
Water Blueprint
Biodiversity EU 2020 Strategy
Sustainable Consumption

Eläinten terveys ja hyvinvointi

Ilmaston muutos

Usi monialainen asiakokonaisuus

Ruokaturva Ilisuus

Hygienia
lainsäädäntö,
ruoka/rehu valvonta,
torjunta-aine
rekisteröinti

Siemenet

Mitä tulee markkinoille?

Tiedotus ja menekinedistäminen

Some facts...*

Where?

- Brussels, one of the highest concentrations of political power in the world. (poliittisen vallan keskittymä)
- Just a **quarter** in the EU capital. (yksi kortteli EU pääkaupungissa)
- More than **one billion euro** mark in annual turnover
- After Washington DC, is the **biggest centre of corporate lobbying.**
(washingtonin jälkeen suurin liike-elämän lobbaus keskittymä)

How many?

- They are estimated around **15,000 – 30,000 people** trying to influence the work of the EU institutions.
(arviolta 15-30 k lobbaria)

* Brussels, the EU quarter. Lobby Planet, CEO, September 2011

<http://corporateeurope.org/sites/default/files/publications/ceolobbylow.pdf>

Influence Policy – Role of EU and national level



EU parlamentti



Legislative body of EU

- Good relationships with key MEPs, many political events organised with MEP support, partnerships on political dossiers

EU Komissio



Executive body of the EU – Main advocacy target. Contacts with Commission at all levels, especially Directorate Generals for Agriculture, Environment, Climate, Research & Consumer. Participation in all relevant Commission advisory groups.

EU Neuvosto



European Council

Legislative body of EU

- Cooperation with EU Council Presidencies: Invitations to present IFOAM EU's position at high level conferences, EOCs patronage, advise Presidency on political dossiers

National Members

Making Europe more organic

Milestones of the last 10 years - *saavutuksia*

- Giving organic processors and farmers a voice at the heart of the EU
Ääni luomutuottajille ja jalostajille EU:n ytimessä
- Shaping EU organic regulation – *vaikuttaminen EU asetuksen muotoiluun*
- Ensuring support for organic farming under successive CAP reforms & the European Commission's recognition of organic farming
Tuen varmistaminen luomutuotannolle CAP reformissa ja
Komissio tunnusti luomutuotannon aseman
- Preventing the acceptance of GMO traces in non-GM seed
Ehkäistiin GMO jäämien hyväksyntä ei-GMO siemenessä



Making Europe more organic

Milestones of the last 10 years – saavutuksia 2

- First IFOAM EU Chair of the Commission Advisory Group on organic farming
Ensimmäistä kertaa IFOAM EU puheenjohtajana Komission luomutuotannon ohjausryhmässä
- Avoiding an EU ECO-LABEL for food in 2012
Estettiin EU ECO-kukka merkintä ruokaan 2012
- Founding a research & innovation platform
Perustettiin tutkimus&innovointi työryhmä
- Keeping private standards alive
Pidetään yksityiset standardit elossa
- Presenting almost 200 common positions – n. 200 julkilausumaa
- European Organic Congresses and conferences
Eurooppalaiset luomukongressit ja konferenssit



Examples of current development projects & services

Esimerkkejä tämän hetkisistä projekteista ja palveluista

Vision 2030

- Currently organic vision under development
- Provide leadership to sector
- Pioneer sustainable development in food sector
- Final conference in Riga during Latvia Council Presidency



- Show on 12 demonstration farms that by applying optimised farming practices organic farming can be climate-friendly under the close supervision and monitoring of scientists.



Keeping organic foodchain free of GMO

- Identifying the current challenges and legal situation for GMO-free food production in EU
- Providing practical guidance for operators in organic value chain
- Advocating for policy frameworks that ensure rights to GMO free producers



Key conferences for organic sector

- European Organic Congress as the political event for organic sector with Council Presidency
- Every 2 years trade and processing conference in different countries



- 
- About IFOAM EU
 - Advocacy in Brussels
 - **Commission proposal for a new regulation**
 - IFOAM EU position

A complete new regulation? *Kokonaan uusi luomuasetus?*

A brand new regulation with a new structure?

Uusi asetust ja uusi jäsentely?

OR

VAI

Amendments on the existing framework 834/2007?

Muokkauksia ja lisäyksiä nykyiseen 834/2007



COM answered with new regulation – last regulation came into force 2009/2010

Komissiolta uusi – edellinen tuli voimaan 2009/2010

Commission's three main aims:

- Removing obstacles for sustainable growth
Poistetaan kestävän kasvun esteitä
- Fair competition for farmers and operators
reilu kilpailutilanne tuottajille ja jalostajille
- Maintaining consumer confidence by guaranteeing organic quality

Ylläpitää luottamus

Regulation vs implementation problem

Asetus vs täytäntöönpanon ongelma

The COM impact assessment report concluded that “The specific policy objectives are better ensured through option 3.B or 3.A” (principle driven option)

CONCLUSION: NEW REGULATION

The general conclusions of the ex-post evaluation report says: “the EU legislation on organic farming generally provides a sound basis for a **sustainable development** of organic production”

“In many cases **the rules are adequate** but there is a lack of a harmonised interpretation and enforcement in Member States”

CONCLUSION: ENFORCED IMPLEMENTATION

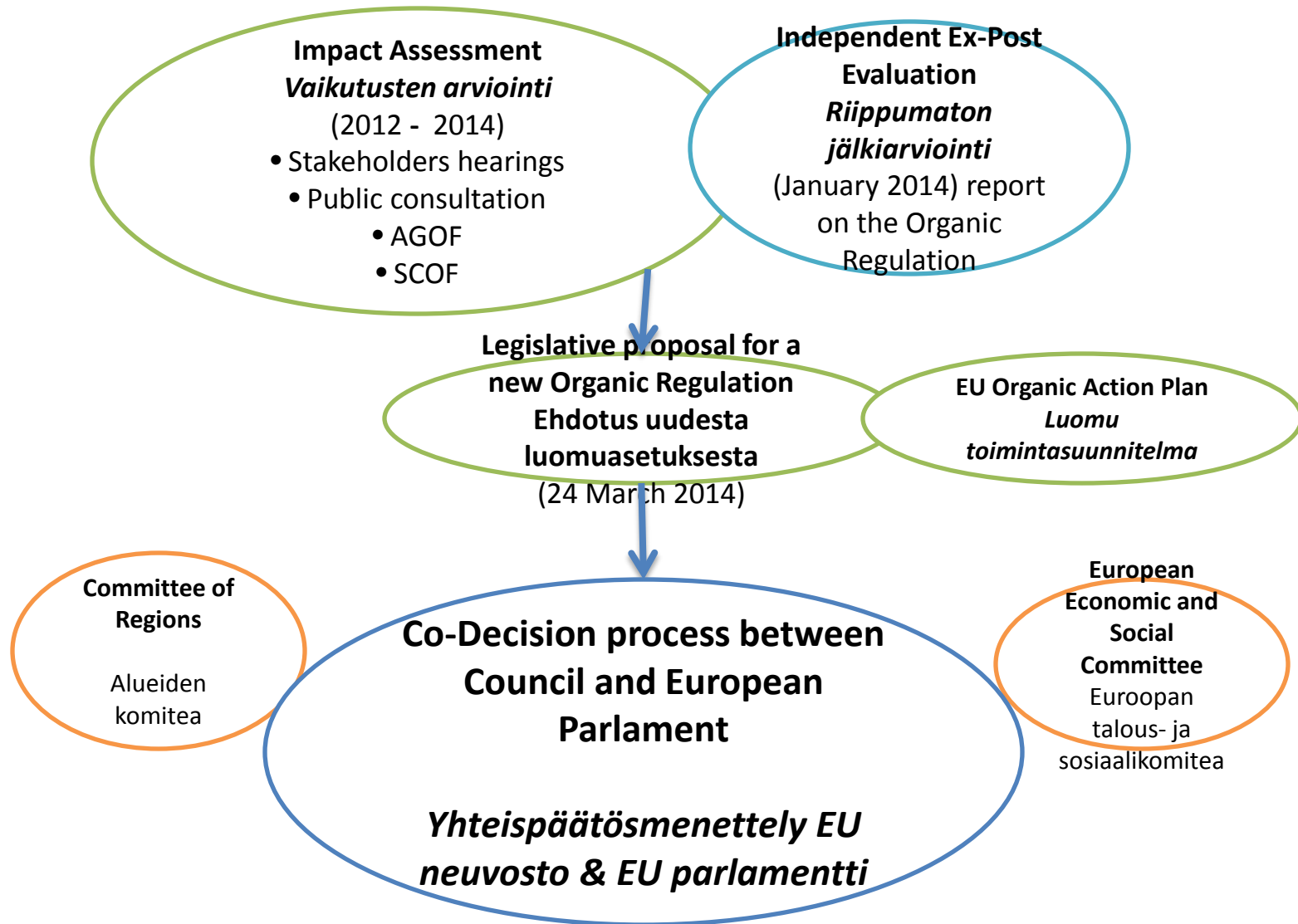
Yleisesti EU: n luonnonmukaista maataloutta koskeva lainsäädäntö tarjoaa hyvän perustan luomun kestäväälle kehitykselle.

Monissa tapauksissa säännöt ovat riittävät, mutta yhdenmukainen tulkinta ja täytäntöönpano puuttuu jäsenvaltioissa”

YHTEENVETO: TOIMEENPANTU TOTEUTUS

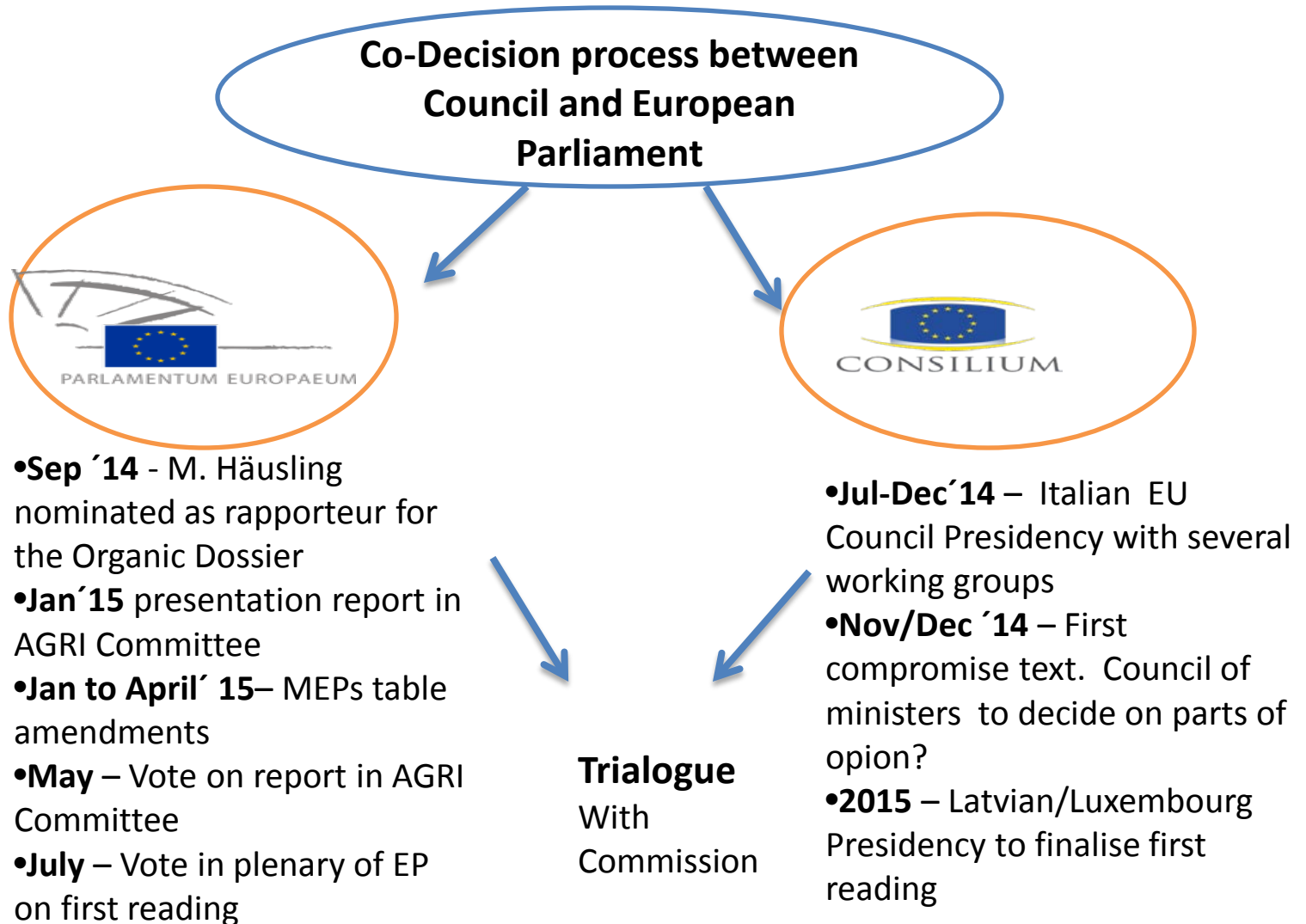
Commission proposal for a new regulation

Political process stages – poliittisen prosessin vaiheet



Commission proposal for a new regulation

Co-decision process



Commission proposal for a new regulation

Innovative elements

Komission uuden asetuksen ehdotus:

Innovatiiviset osiot

- Environmental performance for operators other than micro-enterprises and farmers

Ekotehokkuusvaatimukset myös muilla toimijoilla kuin pk-yrityksissä ja tuottajilla

- Introduction of a group certification system for European small farmers

Ryhmäsertifiointi eurooppalaisille pientuottajille

- Simplified structure

Yksinkertaistettu jäsentely



Commission proposal for a new regulation

Problematic elements – *Ongelmalliset kohdat*

- Technical and conceptual shortcomings
teknisiä ja käsitteellisiä puutteita
- Too many fundamental production requirements can be changed by non legislative acts = the commission
Komissio voi muuttaa liian montaa perustan luovaa tuotantosääntöä
- Inadequate improvement of the control system
Valvontajärjestelmän riittämättömät parannukset
- Inconsistent import regime that does not ensure coherent import rules and creates the risk of supply shortages of organic produce from third countries – *Epätasaiset maahantuontiohjeistukset, jotka eivät takaa yhtäläisiä sääntöjä ja näin syntyy mahdollisesti pula kolmansista maista tuotavien raaka-aineiden saatavuudesta*



Commission proposal for a new regulation

Problematic elements – *Ongelmalliset kohdat*

- Failure to address the diverse situation of the sector across Europe
Euroopan laajuisten vaihtelevien olosuhteiden huomioinnin epäonnistuminen
- Making organic producers liable for pesticide contamination by conventional farmers by introducing a specific legal threshold
Luomutuottajat joutuvat vastuuseen, jos tavanomaisesta tuotannosta peräisin olevat torjunta-ainejäämät ylittävät tuotteessa jäämäraja-arvon
- Unrealistic time frame to meet far reaching production requirements
Epärealistinen aikataulu tuotantosääntöjen saavuttamiseen



Commission proposal for a new regulation

Much power goes to the European Commission

Euroopan komissio saisi paljon valtaa

To implement the regulation, **executive power** has been granted to the Commission in **30** possibilities of delegated and **14** implementing acts. Examples:

- **Technical requirements** (e.g. crop and livestock production) can be amended or supplemented by delegated acts
- **Scope:** list of products in Annex I of the proposal can be amended by delegated acts

- - -

Asetuksen toimeenpanovalta myönnetty 30 delegoidun säädöksen ja 14 täytäntöönpano säädöksen osalta esim.

- Tekniset vaatimukset (kasvi ja eläintuotanto) voidaan muuttaa tai täydentää delegoidulla säädöksellä

- Ehdotuksen liitteen I tuotteet voitaisiin muuttaa delegoidulla säädöksellä



Commission proposal for a new regulation

Removal of the exceptional rules – Loss of flexibility

Poikkeusäntöjen poistaminen – liikkumavaran poistuminen

Transitional rule until 2021 (*siirtymäkauden sääntö 2021 asti*)

- Non-organic seeds & propagating material
muut kuin luomusiemenet tai lisäysaineisto
- Introduction of non-organic animals for breeding purpose
Ei-luomu eläinten käyttö jalostustarkoitukseen
- Young aquaculture stock
vesiviljelyssä poikastuotanto

Deleted exceptional rules – *poistetut poikkeussäännöt*

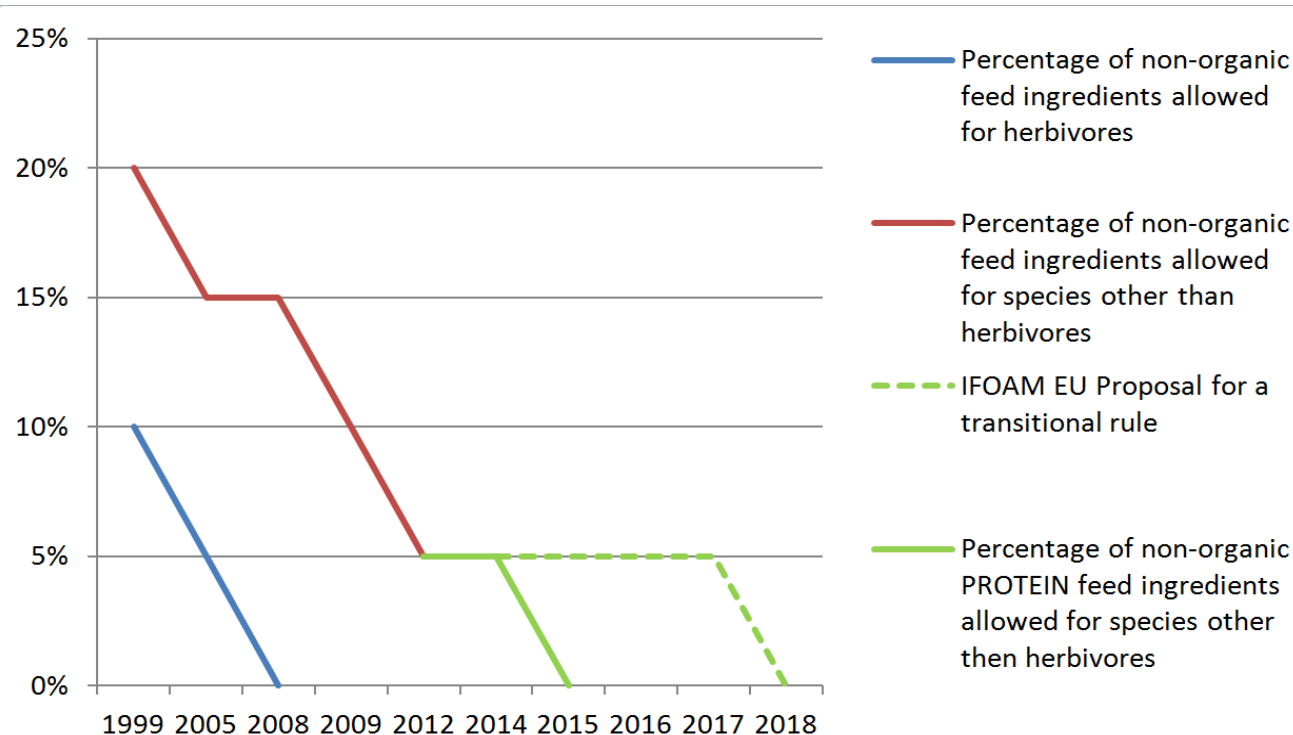
- Sourcing of young animals in poultry production
poikasten hankinta siipikarjatuotannossa
- Use of a small percentage (5%) of non-organic protein feed
5 % ei-luomu proteiinirehun käyttö
- Mixed production
rinnakkaistuotanto



Steady progress instead radical cuts

Vakaa kehitys radikaalien leikkausten sijaan

- Organic system is permanently evolving and has already developed over the last 20 years. Example of the protein feed



Esimerkkinä ei- luomuproteiini-rehujen osuuden käytön vähentäminen

Commission proposal for a new regulation

Control system - *valvonta*

- Control requirements moved to the horizontal legislation on official controls for food and feed (882/2004) – ruuan ja rehun valvonta horisontaaliseen lainsääd.
- Introduction of the group certification system (IFOAM EU proposal) - ryhmäsertifiointi
- Also including the retailers selling only pre-packed food pakattujen tuotteiden myyjien sisällyttäminen valvontaan
- Focusing on risk assessment by abandoning the annual inspection concept – riskiperustainen vuositarkastusten sijaan
- **HOWEVER:** to preserve the process-based approach of organic controls need to be under organic regulation
KUITENKIN: säilyttää prosessiperustainen näkökulma luomuasetuksessa



Commission proposal for a new regulation Thresholds for non-allowed substances & products

- Proposed decertification threshold for non-allowed substances – *luomustuksen menetys jos kiellettyjen aineiden jäämät ylittyvät*
- Reference is made to the baby food directive, with 0.01 ppm threshold – *lastenruokadirektiivin mukaisesti*
- Theoretical possibility of financial compensation from Member States if “the farmers have taken all appropriate measures to prevent the risk of such contamination”
teoreettinen mahdollisuus taloudelliseen korvaukseen
- Significant **administrative burden** and highly **unfair treatment** for organic operators
Merkittävä hallinnollinen kuormitus ja luomutoimijoille erittäin epäoikeudenmukainen kohtelu

Commission proposal for a new regulation

Import changes – *maahantuonnin muutokset*

Current import regime

- 61 CBs cover 135 countries
- 11 equivalent countries (US, Canada, Japan, Costa Rica, Israel, Australia, New Zealand, Argentina, India, Tunisia, Switzerland)
- For categories of products not covered, an import license is needed
- Mandate to COM to negotiate organic in trade agreements



Proposal

- Equivalence not available for CBs
- A Country could be recognize as equivalent to the European Organic Regulation only under trade agreement

Ei valvontaorganisaatioiden kautta hyväksyntää, vaan maiden välisellä kauppasopimuksella Eu luomusetuksen vastaavuudesta sopiminen

Commission proposal for a new regulation

Greatest impacts – *merkittävimmät vaikutukset*

- Increased power of European Commission to change fundamental parts of legislation - *Komission lisääntynyt valta muuttaa lainsäädännön keskeisiä osia*
- New legal interpretation necessary as several parts are re-formulated or are different connected
Tarvitaan uudelleen muotoiltujen ja eri tavoin liitettyjen osien uusi oikeudellinen tulkinta
- Potential switch from process approach to end product approach
Mahdollisesti siirtyminen prosessitarkastelusta lopputuotteen tarkasteluun
- Making organic producers liable for pesticide contamination
Luomuvalmistajat vastuuseen torjunta-ainejäämistä
- Environmental performance requirements - *Ekotehokkuusvaatimukset*
- Retailers included in certification chain – *Vähittäismyyjät valvontaan*
- Changes to import regime – *maahantuontijärjestelmän muutos*
- Limited choice of organic seed & breeds – *rajattu luomu siemen/rotu valikoima*
- Loss of flexibility, organic production not possible in certain areas – *jouston puute, luomutuotanto mahdotonta tietyillä alueilla*



Decline in primary production & Imports = much fewer products

Alkutuotannon ja maahantuonnin vähentyminen > paljon vähemmän tuotteita

- 
- About IFOAM EU
 - Advocacy in Brussels
 - Commission proposal for a new regulation
 - **IFOAM EU position**

IFOAM EU Position

IFOAM EU supports the Commission's three main aims:

IFOAM EU tukee komission kolmea päätavoitetta

- Removing obstacles for sustainable growth – *kestävän kasvun esteiden poistaminen*
- Fair competition for farmers and operators – *reilu kilpailu*
- Maintaining consumer confidence by guaranteeing organic quality
kuluttajien luottamuksen ylläpitäminen luomulaatu takaamalla

However, there are risks:

- The proposal in its current form **is inadequate** - *Riittämätön*
- The proposed regulation is based on an **incomplete impact assessment** - *Asetusehdotus perustuu epätäydelliseen vaikutusten arviointiin*
- Many of **the recommendations offered by the sector** throughout process were **not considered** – *prosessin aikana alalta tulleet suositukset on monin osin jätetty huomioimatta*
- The proposal risks to lead to a **massive decline of organic production in Europe**, in particular at the expense of **small organic farms and businesses, and less developed regions**

- Riskinä massiivinen luomutuotannon vähentyminen Euroopassa, erityisesti pienten tuottajien ja yritysten ja vähemmän kehittyneiden alueiden kustannuksella

IFOAM EU position

Recommendations for progressive organic

development – suositukset luomun progressiiviselle kehittämiselle

- **Ambitious implementation of the European Organic Action Plan**
 - Support organic farming using the CAP – *tuki luomuviljelylle*
 - Earmark sufficient funding for research & innovation, e.g. in EU framework Horizon 2020 & programs for organic breeding – *korvamerkitty tutkimus ja kehitysohjelmien rahoitus, esim. Horizon 2020 ja rodunjalostusohjelmat*
 - Enhance public procurement, increase the use of organic ingredients and organic meals in public institutions – *luomun lisääminen julkisiin hankintoihin*
 - Stronger consideration of organic needs in horizontal legislation – *luomun tarpeiden vahvempi huomioiminen horisontaalisessa lainsäädännössä*
- **Enforce implementation of the current EU Organic Regulation**
Pantava täytäntöön nykyinen luomuasetus
- **Introduction of new elements to organic standards to strengthen the delivery of both public and private benefit**
uusien elementtien käyttäminen luomustandardeissa vahvistettaessa julkisen ja yksityisen hyödyn tuottamiseksi



IFOAM EU position

Enforce the implementation of the current EU Organic Regulation *Nykyisen luomuasetuksen täytäntöönpano*

- Improvement of controls - *valvonnan parantaminen*
 - Add requirements to increase the transparency, to assure the traceability and to guarantee a more efficient cooperation and exchange of information between Commission, Member States, control authorities and operators
- Improvement of the import system - *maahantuontijärjestelmän parantaminen*
- A certain flexibility of the rules – *tiettyä joustoa sääntöihin*
- Deep analysis and impact assessment of every single exceptional rules followed by a step-by-step reduction of them in the long term. – *syvä ja yksityiskohtainen poikkeussääntöjen arviointi ja portaittainen vähentäminen pitkällä aikavälillä*
- Introduction of detailed implementing rules for organic greenhouse production and poultry production...
 - *Yksityiskohtaisten täytäntöönpanosääntöjen käyttöönotto kasvihuone ja siipikarjatuotannossa*



Commission proposal for a new regulation

Co-decision process

